

CONTROLE LEGISLATIVO

É o controle feito pelo poder legislativo sobre os atos praticados pela administração pública.

Esse controle, também denominado de controle parlamentar, possui dois aspectos: político-administrativo e financeiro-orçamentário.

O Tribunal de Contas, por exemplo, julga a conta dos administradores públicos (Secretários de Estado, Empresas Públicas), mas as contas do Presidente da República são julgadas pelo Congresso Nacional.

A doutrina classifica o controle parlamentar em político-administrativo e financeiro-orçamentário

Exemplo de controle financeiro-orçamentário: convênio realizado entre o Ministério da Saúde com uma ONG, com repasse de verba pública – isso será controlado pelo tribunal de contas da União.

a. Controle político-administrativo:

Art. 49, CF. É da competência exclusiva do Congresso Nacional:

(...)

III – autorizar o Presidente e o Vice-Presidente da República a se ausentarem do País, quando a ausência exceder a quinze dias;

Obs.: esse controle é externo e prévio. O Congresso irá autorizar antes da viagem. Não há relação com gasto de verba pública.

(...)

X – fiscalizar e controlar, diretamente, ou por qualquer de suas Casas, os atos do Poder Executivo, incluídos os da administração indireta;

Obs.: autarquia, fundação, empresa pública e sociedade de economia mista.

Art. 50, CRFB/88. “A Câmara dos Deputados e o Senado Federal, ou qualquer de suas Comissões, poderão convocar Ministro de Estado ou quaisquer titulares de órgãos diretamente subordinados à Presidência da República para prestarem, pessoalmente, informações sobre assunto previamente determinado, importando crime de responsabilidade a ausência sem justificção adequada”;

Art. 51, CRFB/88. Compete privativamente à Câmara dos Deputados: (...)

II – proceder à tomada de contas do Presidente da República, quando não apresentadas ao Congresso Nacional dentro de sessenta dias após a abertura da sessão legislativa.

ANOTAÇÕES



Obs.: quem julga essas contas é o Congresso Nacional.

Art. 52. Compete privativamente ao Senado Federal:

I – processar e julgar o Presidente e o Vice-Presidente da República nos crimes de responsabilidade, bem como os Ministros de Estado e os Comandantes da Marinha, do Exército e da Aeronáutica nos crimes da mesma natureza conexos com aqueles;

Obs.: se um comandante do exército praticar crime de responsabilidade com o Presidente da República, o julgamento será feito pelo Senado Federal. É um controle externo e parlamentar.

II – processar e julgar os Ministros do Supremo Tribunal Federal, os membros do Conselho Nacional de Justiça e do Conselho Nacional do Ministério Público, o Procurador-Geral da República e o Advogado-Geral da União nos crimes de responsabilidade;

Obs.: isso demonstra que a separação de poderes não é rígida, por exemplo, o poder legislativo pode praticar atos de julgamento (atividade típica do poder judiciário).

III – aprovar previamente, por voto secreto, após arguição pública, a escolha de:
b. Ministros do Tribunal de Contas da União indicados pelo Presidente da República;

Obs.: o Presidente indica, o Senado faz a sabatina e, após a aprovação prévia, o Presidente faz a nomeação.

- c. Governador de Território;
- d. Presidente e diretores do banco central;
- e. Procurador-Geral da República;
- f. titulares de outros cargos que a lei determinar; (...)

Obs.: presidentes e diretores das agências reguladoras (ANS, ANAC, ANVISA, ANATEL).

XI – aprovar, por maioria absoluta e por voto secreto, a exoneração, de ofício, do Procurador Geral da República antes do término de seu mandato;

– **Controle exercido por meio de Comissão Parlamentares de Inquérito (CPI).**

O fato a ser investigado deve ser específico, não pode ser genérico. Por exemplo, CPI da Petrobrás, CPI dos Correios.

ANOTAÇÕES



Art. 58, § 3º, CF: As comissões parlamentares de inquérito, que terão poderes de investigação próprios das autoridades judiciais, além de outros previstos nos regimentos das respectivas Casas, serão criadas pela Câmara dos Deputados e pelo Senado Federal, em conjunto (CPI mista) ou separadamente, mediante requerimento de um terço de seus membros, para a apuração de fato determinado e por prazo certo, sendo suas conclusões, se for o caso, encaminhadas ao Ministério.

Obs.: Uma Comissão Parlamentar de Inquérito (CPI) é formada por deputados para conduzir uma investigação a partir da tomada de depoimentos e análise de documentos, pelo prazo máximo de seis meses (120 dias + 60 dias de prorrogação).

A CPI precisa investigar um fato específico, não genérico. O pedido de instalação de CPI deve conter a assinatura de 1/3 dos deputados, ou seja, 171 (se for CPI da Câmara, pois é possível ter CPI apenas do Senado ou CPI Misto). Na Câmara, só podem funcionar cinco CPIs simultaneamente.

– **Competências da CPI:**

Obs.: a CPI não representa uma ação judicial, é um controle parlamentar, de maneira que certas atividades que só podem ser realizadas pelo poder judiciário.

a. convocar Ministros de Estado para prestar informações sobre assuntos inerentes a suas atribuições;

b. receber petições, reclamações, representações ou queixas de qualquer pessoa contra atos ou omissões das autoridades ou entidades públicas;

c. solicitar depoimento de qualquer autoridade ou cidadão;

d. determinar a quebra de sigilo fiscal, bancário e telefônico (extrato de conta e não escuta ou grampo) das pessoas por ela investigadas;

Obs.: somente o judiciário pode quebrar os sigilos das conversas telefônicas (conteúdo das conversas). CPI só pode quebrar o sigilo dos extratos das ligações.

e. convocar juízes para depor, desde que a respeito de sua atuação como administrador público (função administrativa).

Por exemplo, CPI pode convocar o presidente de um tribunal para depor sobre a construção do tribunal (matéria puramente administrativa)

ANOTAÇÕES



15m

A jurisprudência entende não ser a CPI competente para:

- a. decretar a busca e apreensão domiciliar de documentos; depende de decisão judicial
- b. determinar a indisponibilidade dos bens do investigado; depende de decisão judicial
- c. determinar a interceptação (escuta) telefônica;
- d. restringir a assistência por advogado. Qualquer pessoa que irá depor na CPI poderá ser assistida por advogado.

1. (CESPE 2022/SEE-PE/ANALISTA) Maria, servidora pública e ordenadora de despesa de determinado órgão público, permitiu a realização de despesas não autorizadas em regulamento. Com base nisso, o Ministério Público ajuizou ação de improbidade administrativa contra Maria.

Considerando essa situação hipotética, julgue o próximo item.

O ajuizamento da ação de improbidade administrativa pelo Ministério Público é exemplo de controle administrativo.

- () Certo
- () Errado

COMENTÁRIO

Ação judicial por improbidade administrativa é controle judicial.

2. (CESPE 2022/SEE-PE/ANALISTA) Acerca do controle da administração pública e da responsabilidade civil do Estado, observadas a Constituição Federal de 1988 e a jurisprudência dos tribunais superiores, julgue o próximo item.

O controle exercido pelos ministérios sobre pessoas jurídicas integrantes da administração pública indireta denomina-se supervisão ministerial e denota modalidade de controle externo por subordinação.

- () Certo
- () Errado

ANOTAÇÕES

COMENTÁRIO

Não há subordinação.

É forma de controle interno.

3. (CESPE 2022/MPC-SC/PROCURADOR DE CONSTAS) A respeito do controle da administração pública de acordo com a Constituição Federal de 1988 e a jurisprudência dos tribunais superiores, julgue o item que se segue.

A anulação de ato administrativo que esteja em desacordo com súmula vinculante é, quanto à natureza, modalidade de controle de legalidade.

() Certo

() Errado

COMENTÁRIO

O ato administrativo que desrespeita súmula vincula é passível de controle de legalidade, pois esse tipo de súmula vincula a atividade do administrador público. É controle de legalidade.

4. (CESPE 2022/MPC-SC/PROCURADOR DE CONSTAS) A respeito do controle da administração pública de acordo com a Constituição Federal de 1988 e a jurisprudência dos tribunais superiores, julgue o item que se segue.

O controle da administração pública está adstrito aos atos administrativos praticados no âmbito do Poder Executivo.

() Certo

() Errado

COMENTÁRIO

Não está adstrito. Pode ser ato do poder legislativo ou do judiciário, no exercício da função administrativa.

ANOTAÇÕES

5. (CESPE 2022/MC/ADMINISTRAÇÃO) Considerando o controle da administração pública e a responsabilidade civil do Estado nos termos da jurisprudência do STF e da Constituição Federal de 1988, julgue o item a seguir.

Considere que a secretaria executiva de determinado ministério tenha emitido portaria que veiculava a anulação de conduta administrativa realizada por subsecretaria integrante da mesma pasta ministerial, por tal conduta administrativa ser destoante de súmula vinculante. Nesse caso, trata-se de hipótese de controle interno de legalidade por subordinação.

- () Certo
() Errado

COMENTÁRIO

Há relação de hierarquia entre os órgãos. O ato era ilegal.
Trata-se de controle interno por subordinação.

6. (CESPE 2022/TCE-RJ/ANALISTA DE CONTROLE EXTERNO) Lucas, servidor público efetivo recém-nomeado para ocupar cargo no Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro (TCE/RJ), praticou ato irregular que caracteriza infração funcional. José, superior hierárquico de Lucas, abriu processo administrativo, visando apurar a infração e puni-lo.

Com relação a essa situação hipotética, julgue o item que se segue.

A abertura do processo administrativo para a apuração da infração funcional praticada por Lucas configura controle judicial.

- () Certo
() Errado

COMENTÁRIO

A abertura do processo administrativo para a apuração da infração funcional praticada por Lucas configura controle administrativo.



20m

ANOTAÇÕES

7. (FGV 2022/CÂMARA DE TAUBATÉ-SP/CONSULTOR LEGISLATIVO) Moacir é servidor público da Câmara do Município Beta, cidade rural situada no interior do Estado Delta, e é responsável pelo controle interno da Casa Legislativa. No exercício de suas funções, Moacir tomou conhecimento de ilegalidade praticada pela sociedade empresária Alfa contratada pela Câmara, consistente em superfaturamento em contrato administrativo, que gerou dano ao erário no valor de quatrocentos mil reais. Em matéria de controle da administração pública, sabendo que a legislação local de regência é no mesmo sentido do texto da Constituição da República, Moacir deve dar ciência da ilegalidade ao (à)
- a. Tribunal de Contas do Estado, sob pena de responsabilidade solidária.
 - b. Tribunal de Contas do Município, sob pena de responsabilidade subsidiária.
 - c. Tribunal de Justiça do Estado, sob pena de responsabilidade subsidiária.
 - d. Defensoria Pública do Estado, sob pena de responsabilidade solidária.
 - e. Controladoria-Geral da Câmara, sob pena de responsabilidade subsidiária.

COMENTÁRIO

Deve dar ciência da ilegalidade ao Tribunal de Contas, sob pena de responsabilidade solidária. Se a autoridade se omitir e não representar, ela será responsável solidariamente.

8. (FGV 2022/TCE-TO/ANALISTA) Em auditoria realizada pelo Tribunal de Contas do Estado do Tocantins, no âmbito de determinada estrutura estatal de poder, foi constatada a inexistência de comprovação de vultosas despesas realizadas na referida estrutura, sendo fortes os indícios de que os recursos públicos foram desviados e de que os atos ilícitos terão continuidade se o servidor público responsável pela estrutura não for cautelarmente afastado. O referido afastamento:
- a. pode ser promovido, em caráter temporário, pelo Tribunal de Contas, de ofício ou a requerimento do Ministério Público especial;
 - b. pode ser promovido, em caráter definitivo, pelo Tribunal de Contas, mas apenas se houver requerimento do Ministério Público especial;
 - c. não pode ser promovido, mesmo em caráter temporário, em momento anterior à decisão definitiva do Tribunal de Contas, o que decorre da presunção de inocência;
 - d. não pode ser promovido pelo Tribunal de Contas, apenas pelo Poder Judiciário, em caráter temporário, o que pressupõe requerimento do Ministério Público comum;
 - e. não pode ser promovido pelo Tribunal de Contas, apenas pelo Poder Judiciário, em caráter definitivo ou temporário, o que pressupõe requerimento do Ministério Público, especial ou comum.

COMENTÁRIO

- a. no momento da investigação, o tribunal de contas pode, a título de medida cautelar, afastar o servidor, mantida a remuneração integral. Pode ser de ofício ou a pedido do Ministério Público.
- b. não é definitivo

AGRAVO INTERNO NA SUSPENSÃO DE LIMINAR. TRIBUNAL DE CONTAS DO MATO GROSSO. ADI ESTADUAL. MEDIDA CAUTELAR QUE SUSPENDE A EFICÁCIA DE DISPOSITIVOS DA LEI ORGÂNICA DO TCE. MEDIDAS CAUTELARES DETERMINADAS PELAS CORTES DE CONTAS. ALEGAÇÃO DE RISCO DE GRAVE DANO À ORDEM E À ECONOMIA PÚBLICAS. OCORRÊNCIA. DESCOMPASSO COM RELAÇÃO À JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL SOBRE O TEMA. RISCO À EFETIVIDADE DA FISCALIZAÇÃO. PEDIDO DE SUSPENSÃO QUE SE JULGA PROCEDENTE. AGRAVO A QUE SE NEGA PROVIMENTO. (...) 2. In casu, revelam-se presentes os requisitos para a concessão da suspensão no presente incidente, porquanto a decisão impugnada está em descompasso com a jurisprudência deste Supremo Tribunal Federal, firmada no sentido de que os Tribunais de Contas possuem competência constitucional para determinar medidas cautelares necessárias à garantia da efetividade de suas decisões e à prevenção grave lesões ao erário, nos seus processos de fiscalização.



25m

ANOTAÇÕES

GABARITO

1. E
2. E
3. C
4. E
5. C
6. E
7. a
8. a

Este material foi elaborado pela equipe pedagógica do Gran Concursos de acordo com a aula preparada e ministrada pelo professor Rodrigo Cardoso.

A presente gravação tem como objetivo auxiliar no acompanhamento e na revisão do conteúdo ministrado na videoaula. Não recomendamos a substituição do estudo em vídeo pela leitura exclusiva deste material.

ANOTAÇÕES
